Actions et mesures d'optimisation des retombées de l'exploitation minière et de renforcement de la contribution des IDE à la croissance économique au Burkina Faso :

Cas du contenu local dans le secteur minier

Z. Zéphirin ZONGO

SECRETAIRE PERMANENT DU CONTENU LOCAL ET DE LA PROMOTION DES INVESTISSEMENTS

PLAN



INTRODUCTION

I. INDICATEURS DU SECTEUR MINIER

II. PROBLEMATIQUE DU CONTENU LOCAL

III. MESURES D'OPTIMISATION

CONCLUSION

INTRODUCTION



- Les ressources extractives sont une source importante de revenus et d'emplois pour les pays détenteurs, à l'exemple de beaucoup du Burkina Faso.

- Toutefois, l'exploitation des ressources naturelles peut se dérouler sous forme d'« économie enclavée », déconnectée du reste de l'économie nationale, présentant des indicateurs macroéconomiques intéressants, mais sans pour autant avoir un effet important sur la création d'emplois et de richesse de manière générale.

- Pour éviter cette situation, les liens entre les industries extractives et le reste de l'économie doivent être renforcés. A cet effet, il est nécessaire d'établir des cadres politiques, législatifs et réglementaires permettant aux autres secteurs économiques de tirer parti des opportunités créées par le secteur des industries extractives.

INTRODUCTION



- L'option du Gouvernement est d'implémenter le contenu local dans le secteur minier en prenant en compte l'ensemble de ses dimensions :
  - l'approvisionnement local en biens et services ;
  - les sous-traitance et de la co-traitance
  - l'emploi des nationaux ;
  - la recherche & développement , du transfert de technologies
  - la transformation et la valorisation locales ;
  - la propriété et le contrôle des entreprises.
- Le contenu local constitue donc un mode opératoire « gagnant-gagnant » à travers ses principales exigences, permettant aux Etats de s'intégrer davantage dans les chaînes de valeurs de l'industrie minière et d'améliorer les effets structurants de l'exploitation des ressources minières dans notre pays ;
- La présente communication a pour objectif de présenter le rôle central de cette approche du Contenu local au Burkina Faso.

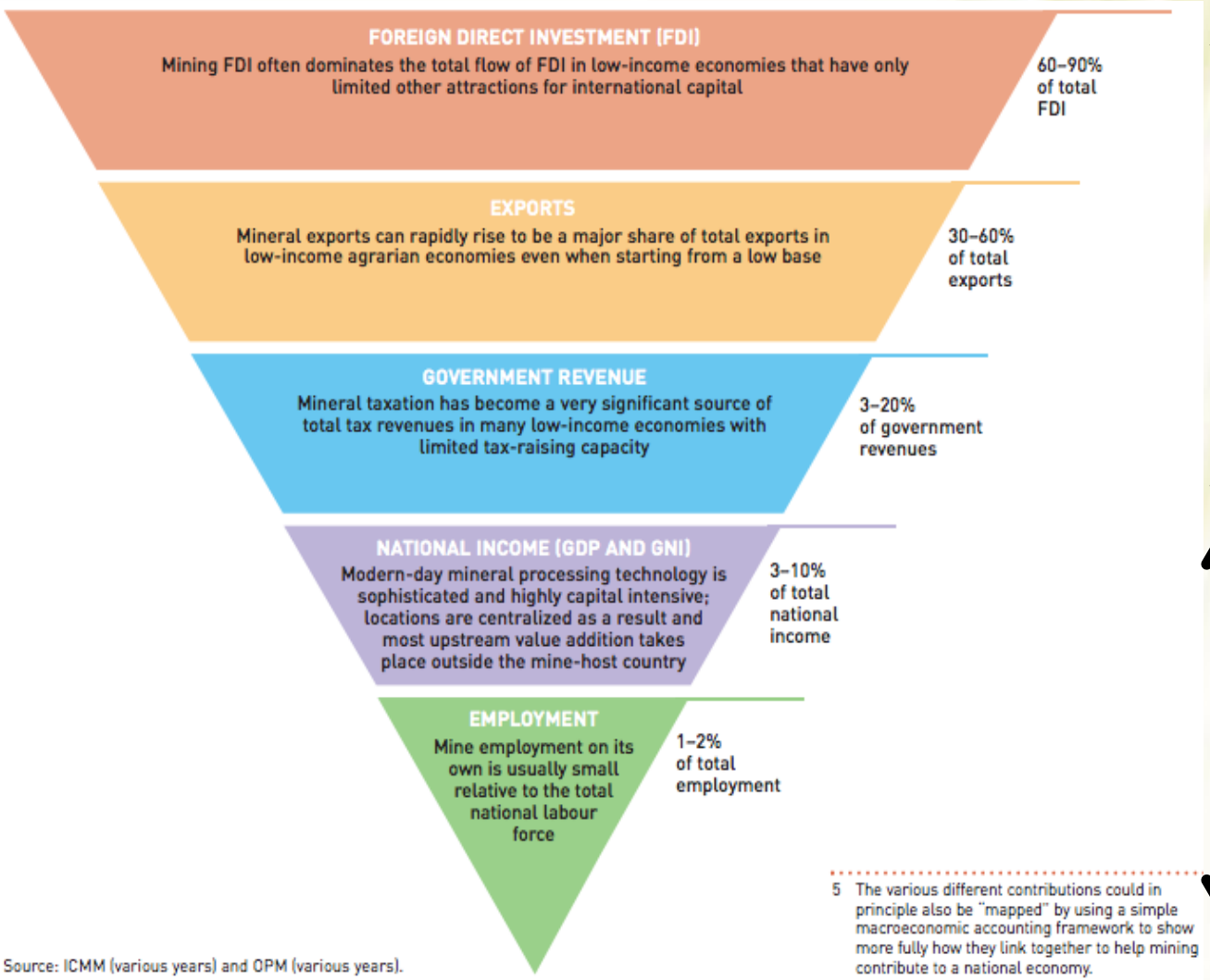
1

INDICATEURS DU SECTEUR MINIER

SECTEUR MINIER EN CHIFFRES

Indicateurs macro-économiques	2023	2022	2021
Production industrielle de l'or (tonnes)	56,86	57,675	66,858
Production de zinc (tonnes)	-----	46787,9	166 343,63
Recettes directes au Budget de l'Etat (milliards)	539,39	540,984	430,756
Recettes d'exportation (milliards)	2 349	2 391,21	2 806,1
Part des industries extractives dans le PIB	14,8%	14,5%	16,9
Emploi directs des sociétés minières	18863	18995	14 571
FMDL (milliards)	43, 888	48,006	49,851

CONTRIBUTION DU SECTEUR MINIER DANS L'ÉCONOMIE



Source: ICMM (various years) and OPM (various years).

5 The various different contributions could in principle also be "mapped" by using a simple macroeconomic accounting framework to show more fully how they link together to help mining contribute to a national economy.

La contribution du secteur est très importante.

Mais plus conséquent en ce qui concerne les IDE, les revenus liés à l'exportation, les taxes et impôts

Moins importante en terme de part de la valeur ajoutée, de lien avec les entreprises locales et de création d'emplois

2

PROBLEMATIQUE DU CONTENU LOCAL

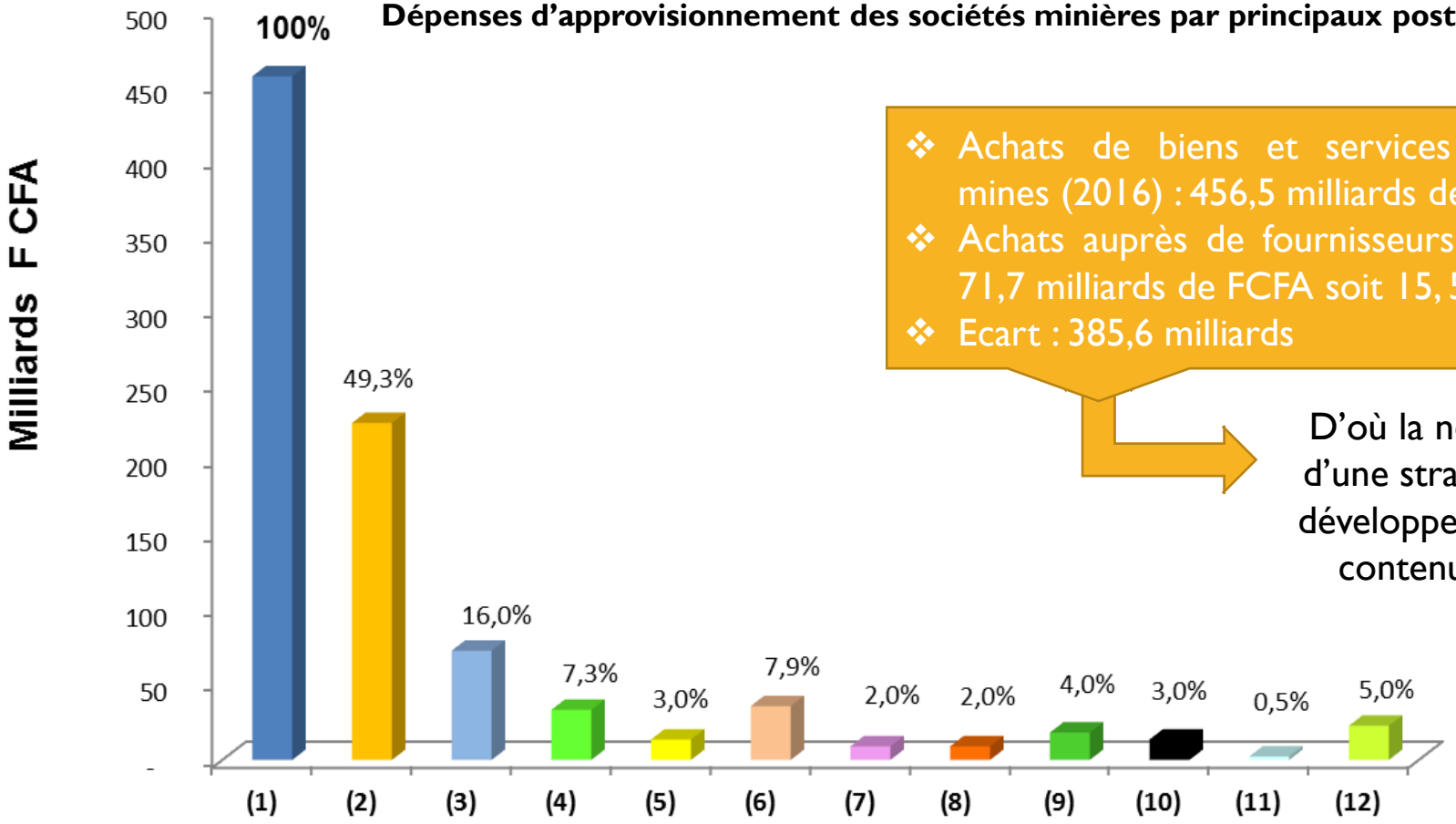
PROBLEMATIQUE DU CONTENU LOCAL

Indicateurs macroéconomiques importants mais situation moins remarquable en terme de part de la valeur ajoutée et de liens avec l'économie nationale

Besoin d'améliorer l'intégration économique des exploitations minières pour éviter qu'elles ne soient des enclaves économiques



Dépenses d'approvisionnement des sociétés minières par principaux postes en 2016



- Achats de biens et services des 12 mines (2016) : 456,5 milliards de FCFA
- Achats auprès de fournisseurs locaux : 71,7 milliards de FCFA soit 15, 5 %
- Ecart : 385,6 milliards

D'où la nécessité d'une stratégie de développement du contenu local

Légende :

(1) Dépenses totales en approvisionnement des minières en 2016.
(2) Hydrocarbures et lubrifiants.
(3) Explosifs et Matériel de Sautage.
(4) Fret et transit.
(5) Assurances.
(6) Produits alimentaires et agroalimentaire.
(7) Consultants et expertises (études socioéconomiques, services environnementaux, juridiques, fiscaux, comptables, sécurité, entretien…).
8) Équipements de Protection Individuelle (EPI), y compris la confection tenues de travail.
9) Pièces de rechange courantes (écrous, boulons, pneumatiques, autres pièces e caoutchouc, etc. et équipements, matériels d'électricité services).
10) Matériaux de construction.
11) Location de véhicules.
10) Location d'engins et de matériels et Entretien/maintenance (équipements d'exploitation et de traitement (équipements, et machinerie miniers, matériels de sautage) forage, concassage, traitement, etc.).

PROBLEMATIQUE DU CONTENU LOCAL

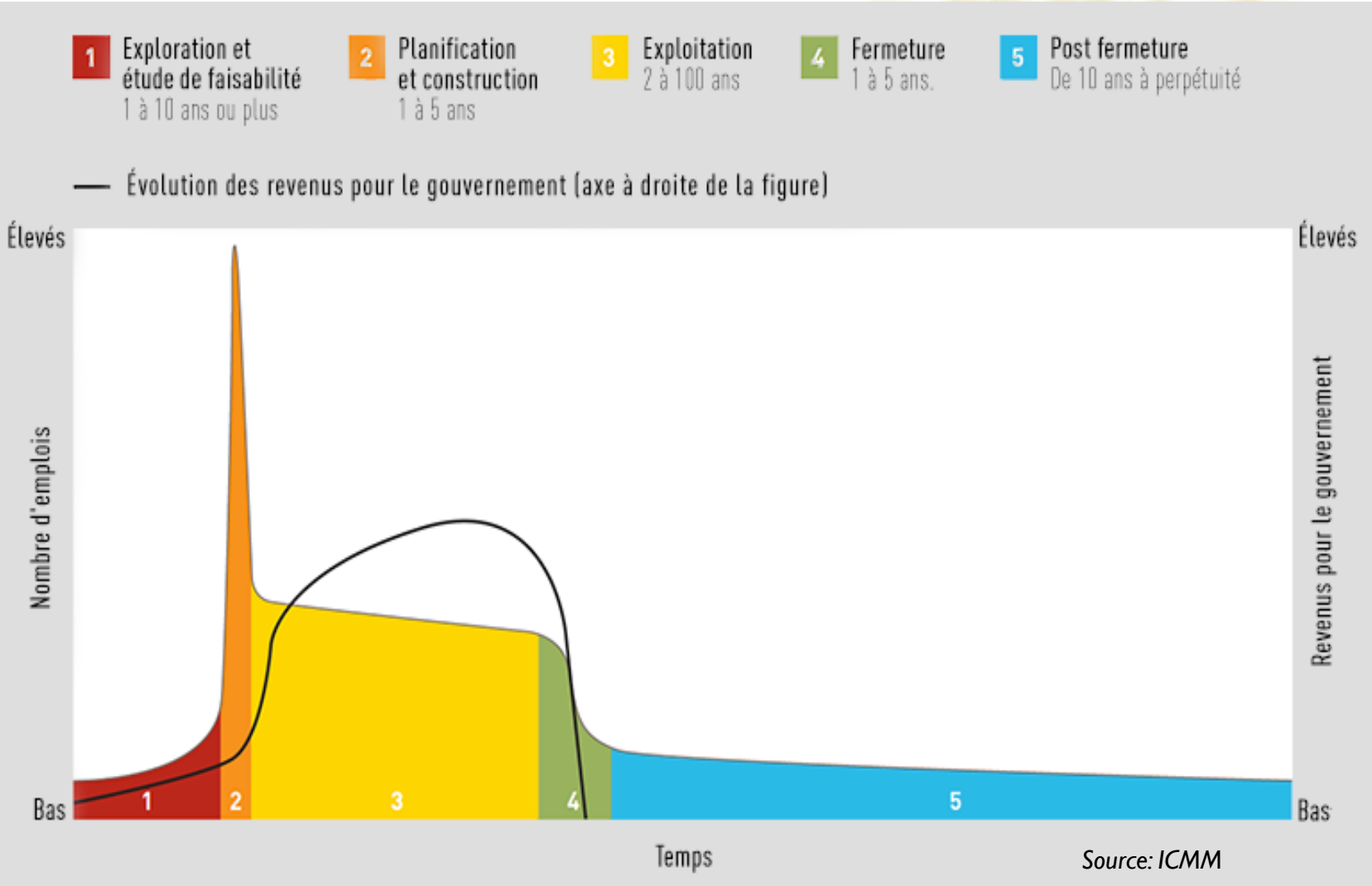
Année	2023	2022
Recettes au Budget de l'Etat (milliards)	**529**	**540,984**
Recettes d'exportation (milliards)	**2 349**	**2 391,21**
Achats de biens et services	**1 271**	**937**

Cumul de la contribution de ENDEAVOUR (2020 – 2023)

$m	Burkina Faso	Côte d'Ivoire	Senegal	Other countries	Total
Total taxes	**701**	**348**	**327**	**23**	**1,399**
Total taxes	701	348	327	23	1,399
Royalties	251	108	94	–	452
Dividends	102	44	33	–	179
Other payments	87	14	4	8	114
Total taxes and contributions	**1,141**	**514**	**458**	**31**	**2,144**
Total procurement	2,929	999	870	400	5,198
Wages and related payments[1]	333	121	144	—	598
Total economic contribution	**4,403**	**1,634**	**1,472**	**431**	**7,940**
Total capital investment in country	**2,099**	**494**	**2,210**	**450**	**6,138**

Source : Tax and Economic Contribution Report 2023 (ENDEAVOUR)

PROBLEMATIQUE DU CONTENU LOCAL



Source: ICMM

3

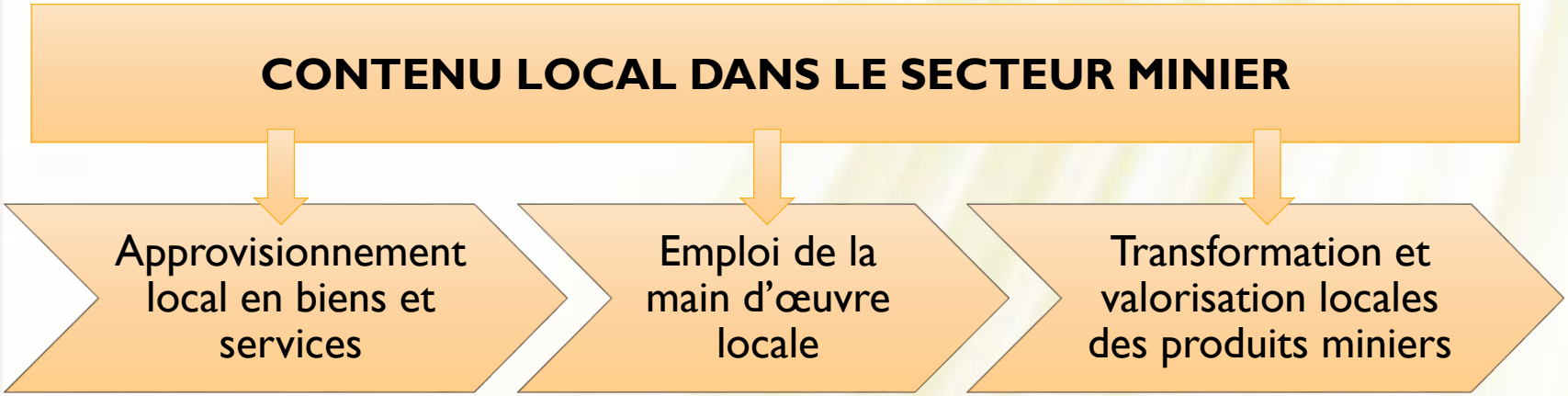
MESURES D'OPTIMISATION

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

- Les réformes entreprises par le Gouvernement à travers le Ministère en charge des mines ont toujours visé l'amélioration de l'impact de l'industrie extractive sur le reste de l'économie nationale en vue d'en faire un véritable vecteur de la dynamique de développement durable du pays
- Cette vision à toujours été matérialisée dans les politiques nationales successives notamment (SCADD, PNDES, PA-SD) ;
- Des réformes significatives ont été adoptées ces dernières années :
  - Adoption d'une stratégie nationale du contenu local dans le secteur minier;
  - Adoption de textes règlementaires sur la fourniture locale et les emplois dans le secteur minier;
  - Relecture du code minier et adoption d'une nouvelle loi y relative avec entre innovations:
    - Fonds minier de développement;
    - Plan d'encrage à l'économie locale et nationale;
    - Plan de développement communautaire;
    - Augmentation de la part de l'Etat;
    - Ouverture du capital des sociétés minières aux investisseurs nationaux
    - Raffinage de l'or sur le territoire national
  - Adoption d'une loi relative au contenu local dans le secteur minier.

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

- **CONTENU LOCAL DANS LE SECTEUR MINIER**



MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

QUE RETENIR ?

- Le Contenu local est l'utilisation du tissu industriel local et des compétences locales dans la réalisation des activités économiques dans les secteurs des hydrocarbures, des mines, de l'industrie forestière, des BTP, des services, etc. Ce sont les retombées directes de ces activités sur l'économie nationale, en dehors des taxes, et des revenus perçus par les Etats hôtes.
- Le contenu local est la somme des retombées directes comme indirectes qui resteront de manière durable dans le pays, quand toutes les ressources auront tari et les opérations pris fin.

Contenu local au sens de la loi au Burkina Faso:

« Ensemble des mécanismes portant sur le développement des capacités nationales dans la fourniture de biens et services, l'utilisation des ressources humaines nationales, le transfert de technologies, la sous-traitance des entreprises la promotion des investisseurs nationaux sur toute la chaine de valeur de l'industrie extractive ».

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

- **CONTENU LOCAL DANS LE SECTEUR MINIER**

  - Les liens suivants sont à établir avec le reste de l'économie :
    - **Eléments fiscaux** : capture des rentes de ressources naturelles et leur utilisation stratégique ;
    - **Liens spatiaux** fournis par l'infrastructure (ou d'infrastructure) : infrastructures essentielles pour permettre l'extraction des ressources ;
    - **Liens en amont** : développement d'un réseau de fournisseurs au secteur des industries extractives (fourniture locale de biens et services, expertise locale) ;
    - **Liens en aval** : utilisation des ressources pour accroître la valeur ajoutée (par ex., l'affinage, etc) et ;
    - **Liens en matière de savoir** : développement des compétences sectorielles et innovation technologique.

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

- **Cadre de mise en œuvre du contenu local**

AU NIVEAU POLITIQUE	AU NIVEAU INSTITUTIONNEL	AU NIVEAU JURIDIQUE
Adoption de la Stratégie Nationale du Contenu Local dans le secteur minier 2021-2025 et son plan d'actions triennal glissant	▪ Création et opérationnalisation du Secrétariat Permanent chargé du contenu local	▪ Adoption par l'ALT de la loi relative au contenu local dans le secteur minier

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

Stratégie Nationale du Contenu local dans le secteur minier

VISION

- **À l'horizon 2025, le secteur minier constitue un levier de croissance économique durable et inclusive à travers la création d'emplois locaux et l'émergence d'entreprises nationales compétitives.**

IMPACTS GLOBAUX

- Augmentation de la proportion des achats locaux de biens et services dans la consommation du secteur minier de 20% en 2019 à Cible 30% en 2025;
- Augmentation des emplois directs et indirects dans le secteur minier de 51 631 en 2019 à 100 000 en 2025 ;
- Maintien de la part des industries extractives dans le PIB à au moins 10% en 2025.

AXES STRATEGIQUES

1- Approvisionnement des industries extractives en biens et services locaux **;**

2- Développement du capital humain local dans le secteur minier

3- Transformation et valorisation locales des produits miniers et promotion d'investisseurs nationaux dans le secteur minier

4- Pilotage et suivi-évaluation de la stratégie nationale.

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

❑Etat de la règlementation avant l'adoption de la loi

- Décret n°2021-1142/PRES/PM/MINEFID/MEMC/MICA du 11 novembre 2021 portant fixation des conditions de la fourniture locale dans le secteur minier
- Principales obligations des sociétés et de leurs sous-traitants :
  - Transmission des plans d'approvisionnement de biens et services;
  - Transmission des rapports d'exécution des plans d'approvisionnement ;
  - Transmission de la liste de leurs prestataires de services et de fournisseurs de biens;
  - Obligation de respect des quotas minima des biens et services fixés au profit des entreprises burkinabé (51% du capital social appartenant à des personnes physiques ou morales burkinabé).

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

❑La loi relative au contenu local

DOMAINES CONCERNES

- **Fourniture locale de biens et services dans le secteur minier**
- **Sous-traitance et à la cotraitance dans le secteur minier**
- **Développement du capital humain national**
- **Promotion de la recherche-développement, du transfert de technologies et du savoir-faire**
- **Transformation, de la valorisation locale des produits miniers et de la promotion des investisseurs nationaux dans le secteur minier**
- **Fonds d'appui au développement du contenu local**
- **Promotion des investisseurs nationaux**

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

❑ La loi relative au contenu local

1. FOURNITURE LOCALE

Le principe de préférence nationale a été consacré par la loi dans le cadre des achats de biens et services y compris le recours aux services des institutions financières de droit national pour le financement de tout ou partie de leurs activités. Il en est de même pour les sociétés d'assurances aux fins de la couverture des risques.

2. SOUS-TRAITANCE ET CO-TRAITANCE

Le sous-traitant étranger est tenu de créer une société de droit national dont une part du capital réservée aux investisseurs nationaux

A défaut, il est tenu de faire de la cotraitance avec des sociétés à capitaux majoritairement burkinabè

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

- **La loi relative au contenu local**

3. DEVELOPPEMENT DU CAPITAL HUMAIN

Les titulaires de titres miniers, leurs sous-traitants, leurs cotraitants sont tenus de :

- ✓ d'employer en priorité, à des qualifications égales et sans distinction basée sur le sexe, le handicap, les nationaux;
- ✓ contribuer aux programmes nationaux de formation ;
- ✓ soumettre un plan de développement des compétences des cadres nationaux pour le remplacement progressif du personnel expatrié et respecter les quotas progressifs d'emplois locaux ;
- ✓ mettre en œuvre un plan de renforcement des capacités avec transfert de technologies et de compétences au profit des personnes physiques et morales

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

❑ La loi relative au contenu local

4. RECHERCHE-DEVELOPPEMENT, TRANSFERT DE TECHNOLOGIES ET DE SAVOIR-FAIRE

- ✓ contribution aux programmes nationaux de recherche-développement, à travers les thématiques innovantes des universités et institutions de recherche et de formation professionnelles en sciences et technologies en géosciences et en environnement, en leur offrant des espaces de recherches.
- ✓ Soumission d'un plan de transfert de technologies

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

❑ La loi relative au contenu local

5. TRANSFORMATION ET VALORISATION LOCALE PROMOTION DES INVESTISSEURS NATIONAUX

❑ Les sociétés minières en exploitation et les comptoirs d'achat et de vente d'or sont tenus d'affiner, transformer ou valoriser tout ou partie de leur production sur le territoire national

6. FOND D'APPUI AU DEVELOPPEMENT DU CONTENU LOCAL

❑ Création d'un fonds destiné au financement des activités relatives au contenu local et alimenté par :

- ✓ Les amendes et pénalités;
- ✓ Les dons et legs et toute autre ressource autorisée;
- ✓ Une contribution des comptoirs et des fournisseurs locaux de biens et services

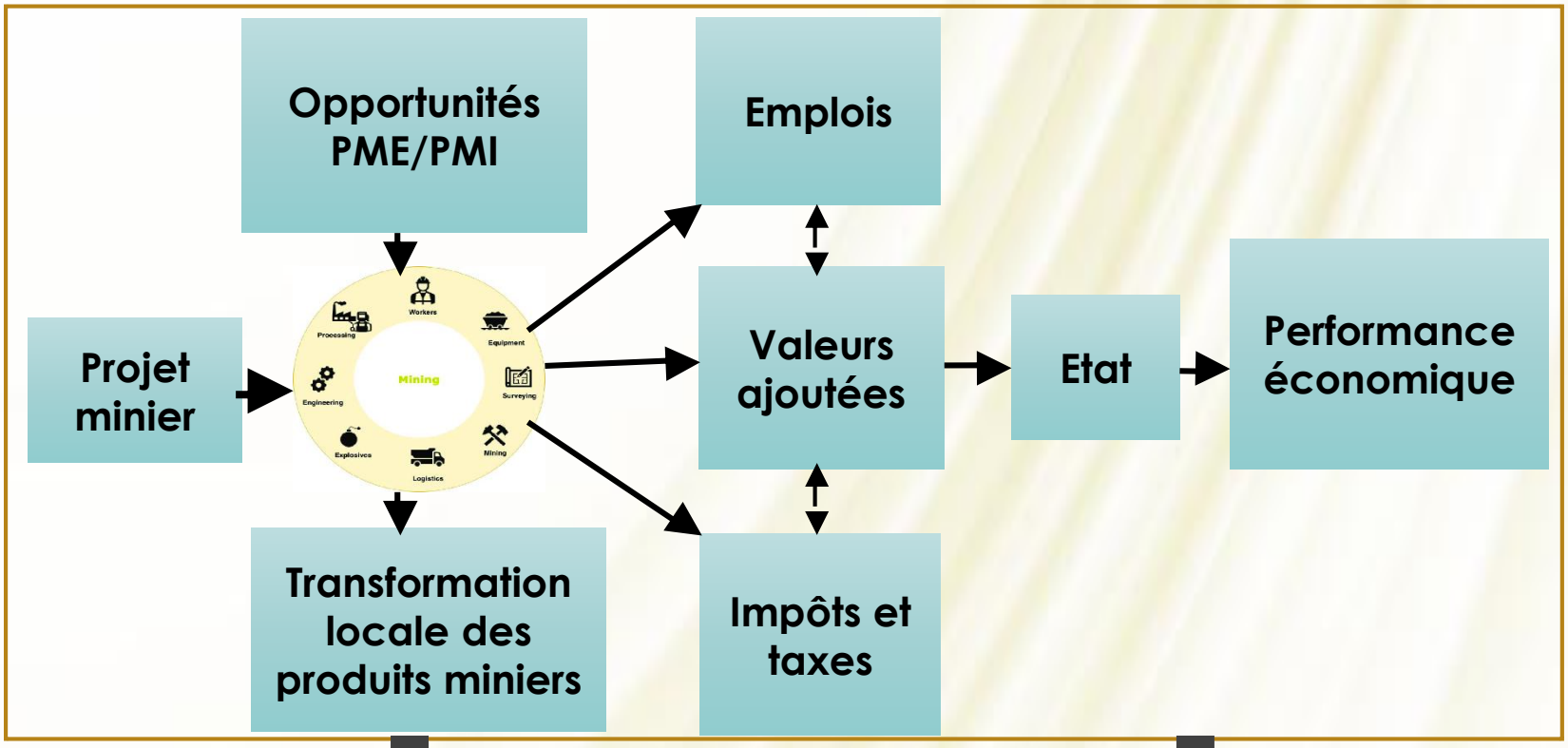
MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

Principaux justificatifs du contenu local

- Protection des industries naissantes
- Création d'emplois
- Balance commerciale
- Transfert de technologie
- Sécurité nationale
- Diversification économique

MESURES D'OPTIMISATION DES RETOMBEES DE L'EXPLOITATION MINIERE

Impact attendu du contenu local

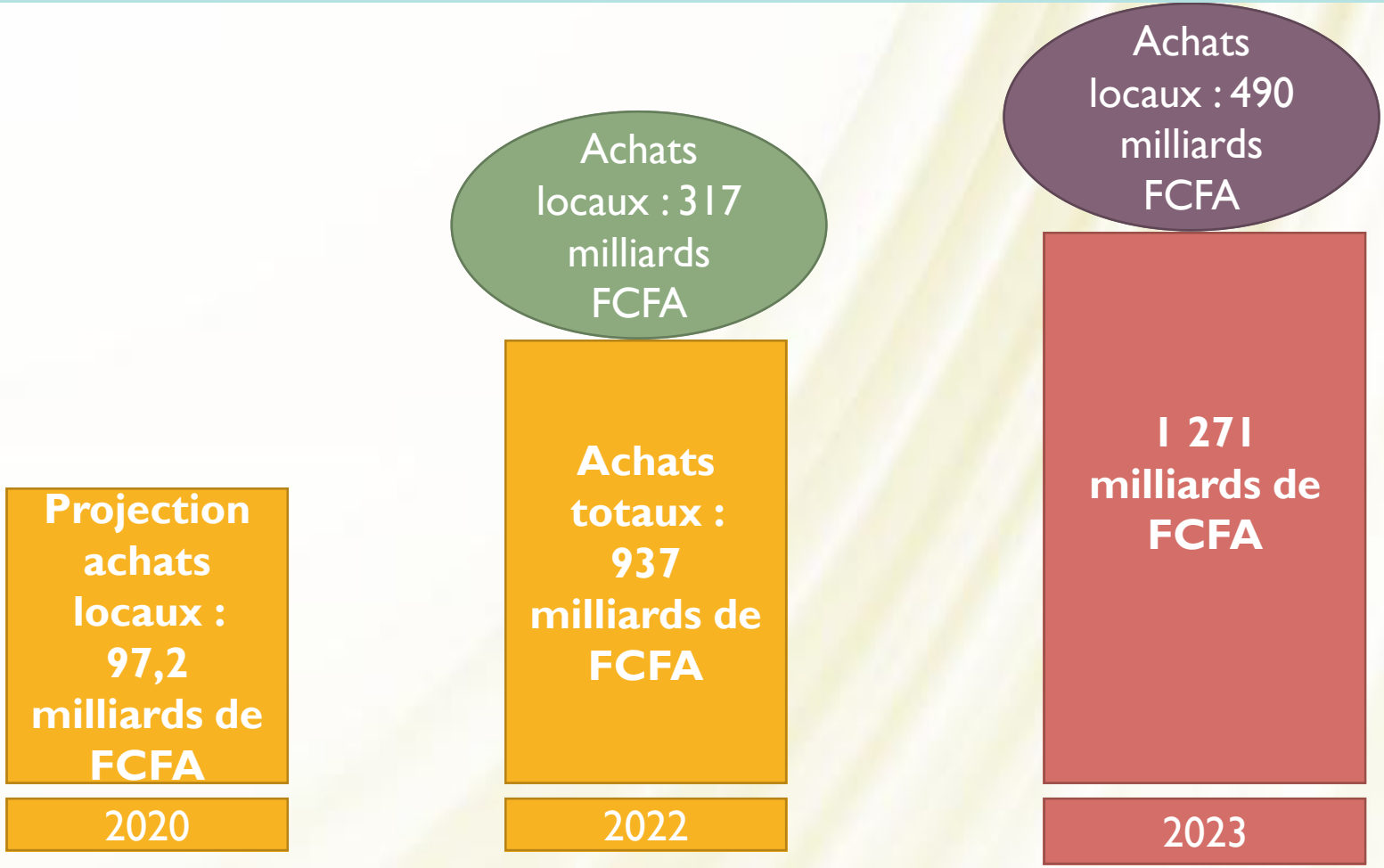


Meilleure intégration aux chaines de valeurs mondiales

Développement du marché intérieur par l'augmentation du revenu national rendue possible par la création d'emplois et de richesses

QUELQUES RESULTATS

ACHATS DE BIENS ET SERVICES PAR LES SOCIETES MINIERES EN 2022 ET 2023



PRINCIPAUX RESULTATS

PLANS D'APPROVISIONNEMENT 2025

Nature des Biens et services	Prévisions achats CFA
Carburant	237 915 537 547
Excavation et chargement du minerai à ciel ouvert (hors ingénierie)	141 545 398 985
Pièces de rechanges « engins lourds »	62 740 425 256
Forage de dynamitage (Blast hole)	35 381 425 559
Fret	33 828 942 317
Substances explosives	28 183 100 684
Excavation et chargement du minerai en sous-terrain	27 676 018 090
Transit	24 896 385 754
Pièces de rechanges « équipements fixes »	21 361 749 992
Cyanure	21 013 176 350
Lubrifiants	20 049 588 998

PRINCIPAUX RESULTATS

PLANS D'APPROVISIONNEMENT 2025

Forage de contrôle de teneur (Grade control)	19 042 265 481
Sécurité	18 928 691 827
Ciments et matériaux de construction (Hors ciments spéciaux)	16 757 716 549
Boulets	15 806 691 524
Equipement de production d'énergie thermique	14 829 303 600
Restauration et nettoyage sur site	13 020 452 436
Matériels ou équipements électriques industriels	9 590 092 990
Autres produits chimiques entrant dans le traitement de minerais	9 297 728 206
Assurances et réassurances	9 203 064 298
Pneumatique-Engins Lourds	9 048 534 848

DEFIS ET PERSPECTIVES

DEFIS

- l'amélioration de la compétitivité des entreprises nationales;
- Le développement d'unités industrielles de production de biens sur le territoire national;
- la faible capacité financière des acteurs locaux;
- l'accès des fournisseurs au crédit ;
- la faible qualité de la gouvernance des entreprises ;
- La mise en place d'une base de données de l'expertise nationale ;
- l'accès à l'information sur les besoins d'achat des sociétés minières;
- la facilitation des regroupements d'entreprises pour l'accès à certains marchés ;
- l'appropriation des standards et exigences des entreprises minières par les PME/PMI.

PERSPECTIVES

- la réalisation de plusieurs activités de renforcement des capacités et de mise à niveau des entreprises nationales (capacités productives, facteurs de production, financement, etc.);
- la création d'un fonds de garantie pour soutenir les champions nationaux (consultant recruté pour l'étude de faisabilité) ;
- la création d'une bourse de sous-traitance et de partenariat (Bourse des Achats Locaux) pour faciliter la mise en relations d'affaires fournisseurs-sociétés minières (consultant recruté pour l'étude de faisabilité) ;
- la construction d'un entrepôt sous douanes destiné aux fournisseurs de biens et services miniers (étude de faisabilité bouclée)

AVANTAGES DU CONTENU LOCAL

Pour le Burkina Faso

Développement économique ;
Développement d'un tissu industriel local;
Création et développement d'infrastructures;
Création d'emplois et de richesses;
Réduction du chômage;
Développement de l'expertise nationale.

Pour les sociétés minières et leurs sous-traitants

Respect des normes Qualité et HSE par les entreprises locales;
Réduction des coûts d'exploitation et des délais;
Respect de certains critères d'une exploitation minière responsable.

CONTENU LOCAL

Pour les entreprises locales

Obtention de contrat;
Création d'emplois et de richesse;
Transfert de savoir-faire;
Renforcement de capacité;
Stabilité accrue et diversité des marchés;
Partenariats industriels.

Pour les travailleurs

Opportunités d'emplois ;
Renforcement de capacité;
Augmentation des revenus

CONCLUSION

- Il est important de souligner que l'intégration des mines aux autres secteurs d'activités représente un défi majeur qu'il est nécessaire de relever si on veut faire du secteur minier un moteur de développement socio-économique durable du Burkina Faso.

- L'adoption des différentes mesures par le Gouvernement dans le sens de l'implémentation du contenu local dans le secteur minier constitue une avancée majeure pour le Burkina Faso et une réelle opportunité pour notre secteur privé national en vue de saisir ces opportunités et d'améliorer davantage les retombées du secteur minier.

- Une mise en œuvre réussie de ces actions contribuera à l'optimisation des retombées de l'industrie minière au profit des populations.


MERCI!